**АДМИНИСТРАЦИЯ** **ЛОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛАЧЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |
| --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

 «20» декабря 2019 г. № 105

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

 В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

**Глава Логовского сельского поселения Е.А. Федотов**

Утвержден

Постановлением администрации

 Логовского сельского поселения

Калачевского муниципального района

Волгоградской области

 от «20» декабря 2019 г. N 105

ПОРЯДОК

**ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ**

 **ЛОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАЛАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее – Логовского сельского поселения), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Логовского сельского поселения, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения, осуществляемой кураторами налоговых расходов Логовского сельского поселения.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы Логовского сельского поселения - выпадающие доходы бюджета Логовского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными нормативно-правовыми актами Логовского сельского поселения в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Логовского сельского поселения;

кураторы налоговых расходов Логовского сельского поселения - ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) Логовского сельского поселения, администрация Логовского сельского поселения, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Логовского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговым расходам Логовского сельского поселения целей муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Логовского сельского поселения - сведения о положениях нормативных правовых актов Логовского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Логовского сельского поселения;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов Логовского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Логовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Логовского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Логовского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Логовского сельского поселения;

перечень налоговых расходов Логовского сельского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Логовского сельского поселения Логовского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Логовского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов Логовского сельского поселения, формируемый в порядке, установленном администрацией Логовского сельского поселения;

социальные налоговые расходы Логовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Логовского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Логовского сельского поселения;

стимулирующие налоговые расходы Логовского сельского поселения, обусловленные предоставлением льгот по земельному налогу - целевая категория налоговых расходов Логовского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Логовского сельского поселения;

технические налоговые расходы Логовского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Логовского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Логовского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Логовского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Логовского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Логовского сельского поселения.

3. Оценка налоговых расходов Логовского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов Логовского сельского поселения в соответствии с перечнем налоговых расходов Логовского сельского поселения на основе информации  Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области о фискальных характеристиках налоговых расходов Логовского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах Логовского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения:

1) Специалист администрации Логовского сельского поселения (далее - (Специалист администрации) до 01 февраля текущего финансового года направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Логовского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - общие требования к оценке налоговых расходов);

2) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области до 01 апреля текущего финансового года направляет в администрацию Логовского сельского поселения сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Логовского сельского поселения по каждому налоговому расходу Логовского сельского поселения;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Логовского сельского поселения по каждому налоговому расходу Логовского сельского поселения, в отношении стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения;

3) Специалист администрации до 01 июня текущего финансового года формирует данные для оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения, предусмотренные приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов;

4) Специалист администрации до 15 апреля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Логовского сельского поселения сведения, указанные в подпункте "2" настоящего пункта;

5) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области до 15 июля текущего финансового года направляет в администрацию Логовского сельского поселения сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Логовского сельского поселения - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году;

6) Специалист администрации до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Логовского сельского поселения сведения, указанные в подпункте "5" настоящего пункта.

5. Оценка эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов Волгоградской области и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов Логовского сельского поселения;

2) оценку результативности налоговых расходов Логовского сельского поселения.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов Логовского сельского поселения являются:

1) соответствие налоговых расходов Логовского сельского поселения целям муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целям социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Логовского сельского поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

7. В случае несоответствия налоговых расходов Логовского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов Волгоградской области представляет Специалисту администрации предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

8. В качестве критерия результативности налоговых расходов Логовского сельского поселения кураторами налоговых расходов Логовского сельского поселения используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Логовского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов Логовского сельского поселения включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения кураторами налоговых расходов Логовского сельского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения.

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета Логовского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов Логовского сельского поселения прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов Логовского сельского поселения и на 1 рубль расходов бюджета Логовского сельского поселения для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета Логовского сельского поселения;

предоставление муниципальных гарантий Логовского сельского поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов Логовского сельского поселения определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения является одним из критериев результативности налоговых расходов Логовского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения определяется куратором налоговых расходов Логовского сельского поселения отдельно по каждому налоговому расходу Логовского сельского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Логовского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

, где

Е - оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения;

 - знак суммирования;

i - порядковый номер i-го года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до mi;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году. При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Логовского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Логовского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов Логовского сельского поселения;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Логовского сельского поселения.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

B0j = N0j + L0j, где

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Логовского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Логовского сельского поселения рассчитывается по следующей формуле:

r = iинф + p + c, где

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Логовского сельского поселения;

iинф - целевой уровень инфляции (4,0 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга Логовского сельского поселения по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Логовского сельского поселения за отчетный период (в случае если указанное отношение составляет менее 50,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1,0 процента; в случае если указанное отношение составляет от 50,0 до 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2,0 процентам; в случае если указанное отношение составляет более 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3,0 процентам).

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения куратор налоговых расходов Логовского сельского поселения формирует и до 01 августа текущего финансового года представляет Специалисту администрации информацию о достижении целевых характеристик налогового расхода Логовского сельского поселения, вкладе налогового расхода Логовского сельского поселения в достижение целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Логовского сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Логовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Логовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Логовского сельского поселения.

17. Специалист администрации до 05 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Логовского сельского поселения, и вносит на рассмотрение Главе Логовского сельского поселения предложения о подготовке нормативных правовых актов Логовского сельского поселения о внесении изменений в нормативно-правовые акты в части отмены неэффективных налоговых расходов Логовского сельского поселения.

18. Результаты оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Логовского сельского поселения.

19. Специалист администрации до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов Логовского сельского поселения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".