**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАЛАЧЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

##### ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от «09» ноября 2018года № 92**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

 В целях разработки проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 25 Положения о бюджетном процессе в Логовском сельском поселении, утвержденного решением Логовской сельской Думы от № 165 от 27.12.2007г. «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Логовском сельском поселении» Администрация Логовского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Администрации Логовского сельского поселения при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

**Глава Логовского**

**сельского поселения А.В. Братухин**

 Утверждены

 постановлением Администрации

 Логовского сельского поселения

 от 09.11.2018г. № 92

**Основные направления бюджетной и налоговой**

**политики ЛОГОвского сельского ПОСЕЛЕНИЯ**

**на 2019 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Логовском сельском поселении, утвержденным Решением Логовской сельской Думы от № 165 от 27.12.2007г.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета поселения, межбюджетных отношений.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения. Основная цель бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения – повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития Логовского сельского поселения наиболее эффективным способом.

1. **Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2017 – начала 2018 годов**

 Подводя итоги прошедшего года, следует отметить, что решение вопросов местного значения осуществлялось органами власти Логовского сельского поселения. Их действия в сфере бюджетно-налоговой политики были направлены на повышение качества и доступности социальных услуг, предоставляемых населению за счет бюджетных средств, а также призваны обеспечить устойчивый рост экономики и благосостояния жителей поселения.

Доходы бюджета Логовского сельского поселения в 2017 году составили 13915.9 тыс. рублей или 100,5% к годовому плану (13851.1 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом увеличились на 1389.0 тыс. рублей (на 9,98%). Собственные доходы в 2017 году поступили в сумме 965.5 тыс. рублей или 113,6% к плану (865.3 тыс. руб.), увеличились по сравнению с 2016 годом на 137.5 тыс. рублей (на 23,8%).

Поступление собственных доходов в бюджет сельского поселения в 2017 году составило 965.5 тыс. рублей, утвержденный бюджет по собственным доходам выполнен на 113.6 процентов.

Удельный вес доходов, поступивших в бюджет Логовского сельского поселения в 2017 году в полном объеме стали безвозмездные поступления, которые составили 6340,3 тыс. рублей, по сравнению с 2016 годом уменьшились на 984,3 тыс. рублей (на 15,6%).

Расходы бюджета Логовского сельского поселения за 2017 год составили в целом 12404,3 тыс. рублей.

На содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений расходы бюджета сельского поселения в 2017 году составили 599,6 тыс. рублей.

 По состоянию на 1 января 2018 года просроченной задолженности по заработной плате в поселении нет.

 Влияние финансово-экономической ситуации в стране внесло некоторые коррективы в реализацию раннее поставленных задач. При этом в ходе реализации в 2017 – начале 2018 годах бюджетной и налоговой политики достигнуты следующие результаты:

1. В связи с отменой налоговых льгот по земельному налогу в отношении организации здравоохранения, что позволило увеличить объем поступления земельного налога в бюджет поселения.

2. Законодательная, нормативная правовая база Логовского сельского поселения приводится в соответствие с новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации. Решением Логовской сельской Думы Логовского сельского поселения от 16.11.2018г. № 153 утверждено Положение о бюджетном процессе в Логовском сельском поселении, направленное на регулирование бюджетного процесса в рамках компетенции поселения как субъекта Волгоградской области. Принятие данного Решения и нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и условия предоставления бюджетных средств, способствовало более четкому и открытому процессу расходования бюджетных средств с соблюдением всех необходимых для этого условий.

3. Администрацией Логовского сельского поселения продолжена работа по идентификации земельных участков и предоставлению данных сведений в налоговые органы.

 Кроме того, администрацией Логовского сельского поселения была продолжена работа с организациями, которые имели задолженность прошлых лет по налогу на доходы физических лиц.

 В целях недопущения снижения поступления земельного налога в связи с принятием новой кадастровой оценки земельных участков приняты решения по корректировке ставок земельного налога и пересмотру перечня льготных категорий налогоплательщиков.

Повышение финансового обеспечения полномочий Логовского сельского поселения в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде дотаций и субсидий.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности поселению выделялись дотации и субсидии из областного бюджета.

В условиях напряженного исполнения бюджета в 2017 году с учетом своевременного финансирования дотаций администрация Логовского сельского поселения смогла обеспечить выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы в поселении.

Осуществлена разработка следующих порядков:

- формирование проекта бюджета на очередной финансовый год;

- проведение публичного обсуждения проекта бюджета;

- планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и

 принимаемых расходных обязательств;

- ведение реестра расходных обязательств.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год**

**и на плановый период 2020–2021 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

 - обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета поселения;

 - реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

 - сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения при соблюдении принципа предсказуемости фискальных условий;

 - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала поселения;

 - бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

 - повышение эффективности расходования бюджетных средств;

 - повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

 Бюджетная и налоговая политика Логовского сельского поселения выстраивается с учётом изменений федерального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета поселения в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала поселения, и предусматривает:

 - ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

 - проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет поселения;

 - осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе будет ориентирована на сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения при соблюдении принципа фискальной нейтральности, то есть предсказуемости фискальных условий. Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета поселения будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения.

 Несмотря на ряд мер, предпринятых администрацией Логовского сельского поселения с целью увеличения собственных доходов бюджета поселения, большинство задач в этой сфере остается актуальной. Существующие местные налоги по-прежнему не обеспечивают необходимый объем расходов бюджета поселения.

 Следует отметить, что в условиях новой кадастровой оценки земли доходы бюджета поселения от земельного налога значительно увеличились. Однако это не означает, что в ближайшей перспективе можно ослабить усилия администрации по увеличению поступлений от данного налога. Администрации Логовского сельского поселения необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, а также по корректировке ставок земельного налога. Администрации Логовского сельского поселения следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами.

 Налоговая политика в сельском поселении будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

 - совершенствование налогообложения имущества физических лиц;

 - ежегодная индексация ставок акцизов на нефтепродукты;

 - оптимизация льгот, предоставленных местным законодательством, по налогам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения.

 По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью сельского поселения и увеличению доходов от её использования.

 С 1 января 2013 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации создан дорожный фонд сельского поселения, который сформирован из зачисляемых в местные бюджеты по дифференцированному нормативу налоговых доходов консолидированного бюджета Волгоградской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и иных поступлений в местный бюджет.

 Размеры указанных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований.

 Бюджетная политика Калачевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств сельского поселения;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в поселении;

- совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета поселения;

- продолжить работу по повышению роли среднесрочного финансового планирования в соответствии с новыми требованиями;

-совершенствовать систему казначейского исполнения местных бюджетов;

- повышение прозрачности муниципальных финансов возможно при условии открытости финансовой информации (размещение в средствах массовой информации проектов бюджетов поселения и регулярных отчетов об их исполнении), внедрения практики ежегодных публичных отчетов органов местного самоуправления сельского поселения о показателях результативности бюджетных расходов, а также формирования реестров расходных обязательств сельского поселения и предоставления их финансовым органам муниципального района и Волгоградской области;

- содействие региональным и районным властям в реализации приоритетных национальных проектов, создающих основу для решения назревших проблем повышения качества образования, улучшения здоровья населения, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, формирования достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного производства;

- обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

- совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

 Подготовка проекта бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период осуществляется в соответствии с новой структурой целевых статей расходов.

Администрацией Логовского сельского поселения ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

 Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых результатов.

 Утверждение условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения.

 Утверждение общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В сфере совершенствования бюджетного процесса необходимо:

Основная задача бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – это обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования средств для достижения конечных измеримых, общественно значимых результатов.

В части межбюджетных отношений работа будет направлена на эффективное выполнение полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

 Основной задачей в совершенствовании межбюджетных отношений является создание прочной финансовой основы, позволяющей достигать устойчивых темпов роста экономики, решение социальных вопросов.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Волгоградской области остаются:

- в целях обеспечения финансовой устойчивости бюджетов поселений продолжить применение практики выделения из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов.

При этом основными условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по-прежнему будут являться не наращивание кредиторской задолженности, ограничение необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований области.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению выравнивания местных бюджетов и качества управления бюджетным процессом на местном уровне.