**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЛОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАЛАЧЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

##### ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 01 ноября 2016 года № 98

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, основных характеристиках бюджета Логовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета Логовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов;

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

Утвердить:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (Приложение 1).

2. Основные характеристики бюджета Логовского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (Приложение 2).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

**Глава Логовского**

**сельского поселения Братухин А.В.**

Утверждены

постановлением администрации

Логовского сельского поселения

от 01.11.2016 № 98

**Основные направления бюджетной и**

**налоговой политики Логовского сельского поселения**

**на 2017 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отражают основные цели и задачи определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года до 2017 года (далее – Послание Президента Российской Федерации)

Основные направления бюджетной политики Логовского сельского поселения определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета Логовского сельского поселения (далее - бюджет сельского поселения) и являются основой для составления проекта сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году и первой половине 2016 года.**

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Логовского сельского поселения сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации.

Проект бюджета сельского поселения на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 5 муниципальных программ Логовского сельского поселения (далее – муниципальные программы), в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Логовского сельского поселения, что дает возможность проанализировать не только финансовые затраты, но и оценить эффективность этих затрат.

В 2016 году доля «программных» расходов бюджета сельского поселения составила 82 процента от общего объема расходов бюджета сельского поселения. Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2015 году и начале 2016 года являются:

обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета;

осуществление перехода на программно-целевой метод планирования;

выполнение социальных обязательств определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, достижение измеримых общественно-значимых результатов, установленных «дорожными картами» изменений в сферах культуры;

создание нормативно правовой базы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также выполнение организационных мероприятий по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в аренду , вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

продолжение работы по своевременному поступлению платежей в местный бюджет и внебюджетные фонды, по легализации заработной платы, по «неформальной» занятости;

повышение доступности и понятности для граждан информации о процессах управления муниципальными финансами и направлениях расходования средств сельского поселения, создание и размещение на официальном сайте администрации Логовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» рубрики «Открытый» бюджет.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации «обеспечить сокращение в 2015-2017 годах расходов ежегодно не менее, чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективности затрат» и с целью оптимизации расходов сельского поселения в 2015 году администрацией Логовского сельского поселения предприняты следующие меры:

оптимизация структуры расходов сельского поселения;

сокращение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений (без изменения объема муниципальных услуг);

В последний год устойчивость бюджета сельского поселения снизилась, понижение налоговых доходов связано в основном за счет снижения основного доходного источника местного бюджета – налога на доходы физических лиц. Основной причиной понижения является уменьшение денежного содержания и количества работников ООО «ВСК Мост», базирующихся на территории сельского поселения. При этом сокращаются бюджетные обязательства и исполняются не в полном объеме.

**Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы**

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

обеспечение необходимого уровня доходов бюджета сельского поселения;

повышение эффективности расходов сельского поселения;

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Сохранение доходной базы сельского поселения на должном уровне, требует выявления резервов экономии расходов и определения четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизации структуры расходов сельского поселения. Безусловный приоритет будет подтвержден по исполнению действующих обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности.

2. Реализация принципа формирования бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ.

Для формирования проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов необходимо провести работу по уточнению (корректировке) предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ на 2017 и 2019 годы. Приведение объемов финансового обеспечения на весь период действия муниципальных программ к реальным возможностям бюджета сельского поселения с учетом финансового положения бюджета в целом.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя:

ограничение роста расходов сельского поселения, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов сельского поселения;

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

4. Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким сферам как культура, физическая культура и спорт.

Ответственность главных распорядителей средств сельского поселения должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

формирование муниципального задания осуществляется на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

5. Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в долгосрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней муниципальных услуг.

6. Повышение эффективности межбюджетных отношений. Деятельность органов местного самоуправления Логовского сельского поселения по-прежнему должна быть направлена на работу по привлечению в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов. При этом необходимо отстаивать интересы поселения по полноценному финансовому обеспечению реализации отдельных государственных полномочий переданных органам местного самоуправления Логовского сельского поселения.

Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность, предсказуемость и своевременность их получения.

7. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса, необходимо продолжить практику публикации в газете «Борьба» правовых актов Логовского сельского поселения и размещение на официальном сайте администрации Логовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете Логовского сельского поселения, изменений вносимых в принятый нормативный правовой акт о бюджете, отчетов об исполнении бюджета Логовского сельского поселения, в том числе в доступной для народа форме в рубрике «Открытый бюджет», обеспечить подключение к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

8. Обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. Предстоит завершить работу по принятию основополагающих нормативных актов в области регулирования контроля.

В дальнейшем при организации финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Эффективная работа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, существенное улучшение финансовой дисциплины.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ. Формирование и исполнение «программного бюджета».

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

Для решения указанной задачи будет продолжена работа по сокращению доли неэффективных расходов бюджета, по более рациональному и экономному использованию бюджетных средств, в первую очередь за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ), планирования и распределения средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований установленных федеральными органами исполнительной власти;

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципального учреждения, исходя из параметров повышения, установленных в плане мероприятий изменений в отраслях социальной сферы «дорожных картах».

5. Мониторинг деятельности муниципального учреждения с целью оптимизации их расходов.

6. Совершенствование системы организации закупок товаров работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на решение социальных проблем повышение качества муниципальных услуг. Тенденция сокращения расходов сельского поселения в рассматриваемом периоде полностью соответствует требованию, установленному в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года: снизить долю расходов бюджета в первую очередь за счет привидения обязательств бюджета в соответствие с экономической ситуацией.

**Основные направления налоговой политики на 2017-2019 годы**

Основной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в аренду, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет сельского поселения, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов сельского поселения;

в целях содействия налоговым органам по администрированию ими доходов сельского поселения следует продолжить работу по своевременному поступлению платежей в местный бюджет, по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Логовского поселения по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам в местный бюджет;

Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части сельского поселения и снижения рисков несбалансированности бюджета.