## АДМИНИСТРАЦИЯ

## ЛОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**КАЛАЧЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |
| --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

**от 07 ноября 2022 г № 102**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

В целях разработки проекта бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в Логовском сельском поселении, утвержденного решением Логовской сельской Думы от № 153 от 16.11.2018г. «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Логовском сельском поселении» ,Уставом Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области , Администрация Логовского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Администрации Логовского сельского поселения при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

**Глава Логовского**

**сельского поселения Е.А. Федотов**

Утверждены

постановлением Администрации

Логовского сельского поселения

от 07.11.2022г. № 102

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Логовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Логовском сельском поселении, утвержденным Решением Логовской сельской Думы от № 153 от 16.11.2018г, были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21 апреля 2021 года, Единого плана по достижению национальных целей развития РФ на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023-2025 годы

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

В связи с этим экономическая политика в этот период в первую очередь ориентирована на **(1)** обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и **(2)** содействие скорейшей адаптации *(в т.ч. перестройке хозяйственных связей)* с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест. В части бюджетной политики это предполагает:

1. **Обеспечение финансовой устойчивости.**

*Обеспечение финансовой и ценовой стабилизации в результате создали условия для проведения эффективной контрциклической бюджетной политики – даже в условиях беспрецедентного внешнего давления.*

2. **Обеспечение контрциклической направленности** бюджетной политики в целях минимизации влияния вынужденной перестройки хозяйственных связей на средне-(долго)срочный потенциал экономики.

3 Дополнительные расходы на финансирование антикризисных программ, наряду со встроенными контрциклическими механизмами обеспечивают соразмерность бюджетного импульса масштабам шока.

**1.1. СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

Ключевая особенность последствий санкционного давления западных стран – резкий **разрыв устоявшихся хозяйственных связей**. Структурная подстройка экономики к такого рода шоку неизбежно сопровождается:

- структурной **подстройкой относительных цен** вследствие удорожания цепочек поставок *(особенно в период их перестройки)*;

- некоторым сокращением **производственных возможностей** вследствие глубины интеграционных связей в отдельных капиталоемких отраслях промышленности.

**2.Программы финансовой поддержки**

В сложившихся условиях ключевыми задачами экономической политики стали:

- финансовая и ценовая стабилизация *(в т.ч. предотвращение инфляционной спирали)* при поддержке доходов уязвимых категорий граждан;

- содействие перестройке хозяйственных связей с минимальными потерями потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Этому способствовали заблаговременно созданные в предшествующие годы **институты ответственной макроэкономической политики** – «бюджетные правила», обеспечивающие устойчивость государственных финансов, сбалансированная денежно-кредитная политика.

Важную роль также сыграли заблаговременное укрепление суверенной финансовой инфраструктуры *(НСПК, СПФС, расчеты в нацвалютах)* и стабилизационные мероприятия *(временное повышение % ставок, контроль за потоками капитала, насыщение ликвидностью и капиталом финансовой системы и др.)*.

1. обеспечение доступных финансовых ресурсов и оборотного капитала;

2. содействие обеспечению импортным оборудованием и комплектующими;

3. поддержка базовых отраслей промышленности и технологического сектора;

4. сохранение занятости и рабочих мест;

5. поддержка доходов наиболее уязвимых граждан.

|  |
| --- |
| Ситуация на рынке труда остаётся под контролем. Уровень безработицы зафиксировался на уровне 3,9% (май-июль) после 4,4% в начале года, что свидетельствует о текущем отсутствии напряженности в сфере занятости. Опережающие индикаторы – простой, неполный рабочий день, отпуска без содержания – демонстрируют незначительное в историческом контексте ухудшение. Сдержанному влиянию на занятость в том числе способствует предоставление отсрочки по уплате страховых взносов в течение 2-3 кварталов, реализация программ прямой поддержки наиболее уязвимых отраслей и программ проактивной поддержки занятости *(переобучение, временные общественные работы и др.)*.  *Влияние на трудовые доходы граждан также сдержанное: динамика фонда оплаты в номинальном выражении не демонстрирует выраженной тенденции к замедлению.*  - Социальные выплаты поддерживают доходы нуждающихся граждан. Внеплановая индексация пенсий и ПМ *(на 10%)*, а также введение новых регулярных пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте 8-17 лет в совокупности увеличат доходы населения более чем на 1,5 трлн рублей *(в годовом выражении)*.  -*Рост социальных выплат в совокупности со сдержанным влиянием шока на трудовые доходы граждан поддерживают потребительскую активность, что снижает риски глубокого циклического провала.*  - В целом реализация программ поддержки, наряду с другими мерами контрциклической политики*,* позволяет избежать развития событий по негативному сценарию. Сокращение экономики может оказаться не таким глубоким, а инфляция не такой высокой по сравнению с первоначальными прогнозами и экспертными оценками. |

**Контрциклическая бюджетная политика и стабильная макросреда**

Учитывая чрезвычайный масштаб последствий вынужденной перестройки хозяйственных связей, обеспечение соразмерной бюджетной поддержки потребовало выхода за рамки встроенных контрциклическихмеханизмов .

- финансовое обеспечение мероприятий Плана первоочередных действий по развитию российской экономики в условиях внешнего санкционного давления ;

**Стимулирование экономической и инвестиционной активности**

В 2021 году и начале 2022 года был принят ряд **изменений в налоговое законодательство**, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

1. Стимулирующие меры в отдельных **приоритетных отраслях**:

- предоставление отсрочки сроков уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года на 12 месяцев организациям и ИП, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности;

- продление срока уплаты налога по УСН за 2021 год и 1кв’22 *(авансовый платеж)* на 6 месяцев с последующей полугодовой рассрочкой для представителей наиболее пострадавших отраслей экономики;

- снижение ставки по налогу на прибыль организаций сферы информационных технологий и электроники до 3% с ее обнулением для организаций сферы информационных технологий на 2022-2024 гг.;

*дополнительная прибыль получателей льгот (выпадающие доходы бюджета) в 2022-2024 гг. ожидается в размере более 10 млрд рублей, общий размер льготы составит порядка 70 млрд. рублей (с учетом ранее введенного снижения ставки до 3%)*

- установление пониженных тарифов страховых взносов *(7,6%)* для организаций в области информационных технологий *(с 2021 года)* и электроники *(на три года по 31.12.2024)*;

- освобождение от НДС налогоплательщиков, оказывающих услуги общественного питания (*при соблюдении определенных требований*), и распространение пониженных тарифов страховых взносов, установленных для субъектов МСП *(15% в отношении выплат, превышающих в течение месяца величину МРОТ)* на плательщиков с численностью работающих свыше 250 человек;

- нулевая ставка НДС на 5 лет в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения;

-установление на пять лет нулевой ставки НДС в отношении услуг по предоставлению объекта туристской индустрии, введенного в эксплуатацию после 1 января 2022 года, в аренду или управление;.

3. Сохранение **сбережений населения**:

- освобождение от уплаты НДФЛ с доходов по банковским вкладам полученных в 2021-2022 гг., а также материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами полученной в 2022-2023 гг.;

-увеличение предельного возраста детей налогоплательщика до 24 лет в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме обучения.

**Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов**

В 2021-2022 гг. продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы и методологии оценки эффективности налоговых расходов.

В Правила формирования перечня налоговых расходов РФ и их оценки внесены изменения, предусматривающие:

- совершенствование порядка оценки совокупного бюджетного эффекта *(самоокупаемости)* налоговых расходов в нефтегазовой сфере в целях исключения из оценки конъюнктурной составляющей, обусловленной высокой волатильностью цен на энергоресурсы;

- упрощение порядка оценки технических налоговых расходов и уровня востребованности;

**Развитие контрактной системы**

В 2021 году реализована комплексная **оптимизация контрактной системы** в сфере закупок:

 сокращено количество способов определения поставщика до трех (*конкурс, аукцион, запрос котировок*);

 сокращены сроки проведения процедур закупок;

 установлена обязательная регистрация участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок;

 введена «универсальная предквалификация» при осуществлении всех закупок от 20 млн рублей;

 усилены антидемпинговые меры: при демпинговом предложении о цене контракта установлен минимальный размер обеспечения контракта *(10%)*;

 расширен перечень гарантов, которые могут выдавать независимые гарантии участникам закупок *(включены региональные гарантийные организации, ВЭБ.РФ)*, в том числе из стран-членов ЕАЭС *(включен Банк ЕАБР)*;

 установлена новая последовательность проведения электронного аукциона: подача ценовых предложений участниками закупок осуществляется до рассмотрения заявок в целях исключения сговора на торгах;

 исключена возможность обжалования закупок лицами, не зарегистрированными в едином реестре участников закупок, а при закупках от 20 млн рублей - не соответствующими «универсальной предквалификации» в целях предотвращения злоупотребления правом на обжалование закупок и срыва торгов;

 исключено обязательное продление приема заявок и проведение новых дополнительных закупочных процедур в случае отсутствия заявок;

 установлена возможность заключения контракта по результатам закупки с каждым следующим участником закупки при уклонении предыдущего от заключения контракта;

 внедрен электронный документооборот на всем «жизненном цикле» закупки;

 обеспечена поддержка подрядчиков-исполнителей контрактов в связи с удорожанием в 2021 году строительных ресурсов – определен механизм пересмотра цен по инфраструктурным контрактам *(в т.ч. со сроком исполнения до года)*;

 продлен механизм списания начисленных неустоек за неисполнение *(ненадлежащее исполнение)* в 2021 году обязательств по инфраструктурным контрактам;

 установлено право осуществлять закупки в сфере строительства «под ключ», в том числе если предметом контракта является одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия для современного использования;

 установлен запрет на регистрацию офшорных компаний в единой информационной системе в сфере закупок и их участие в закупках;

 установлены основания для отклонения заявок участников закупок, являющихся организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных государств;

 обеспечена конфиденциальность и исключение из публичного доступа информации о подсанкционных участниках закупок в целях исключения возможности прослеживания цепочек сделок;

 реализованы меры в части упрощения доступа к закупкам для малого бизнеса:

o повышен с 1 января 2022 года до 25% от совокупного годового объема минимальный размер закупок, которые заказчики обязаны осуществить у субъектов малого предпринимательства и СОНКО;

o сокращены предельные сроки оплаты (до 15 рабочих дней) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг у субъектов МСП.

С 2022 года в целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказания мер поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок внесены следующие изменения в законодательство о контрактной системе в сфере закупок:

 сокращен максимальный срок оплаты заказчиком поставленного товара, работы до 7 рабочих дней (по общему правилу) с даты подписания документа о приемке заказчиком;

 введен запрет на использование иностранной валюты при определении начальной цены контракта, а также введена возможность обосновывать начальную цену контракта без учета коммерческих предложений в случае их непоступления;

 установлена возможность перевода в закрытую электронную форму закупок заказчиков, в отношении которых введены санкции;

 реализована возможность установления до 1 января 2023 года Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ дополнительного случая осуществления закупок у единственного поставщика;

 установлена возможность проведения единой закупки на строительство объекта и его полное оснащение оборудованием;

 обеспечено невключение в реестр недобросовестных поставщиков исполнителя, если выполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций;

 установлены обязательные требования об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков, с которым контракт расторгнут по причине введения санкций в отношении заказчика;

 предусмотрена возможность изменения любых существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти в случае невозможности его исполнения;

 предусмотрено списание заказчиком начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;

 внедрены типовые формы независимых гарантий, предоставляемых участниками закупок в качестве обеспечения заявок, исполнения обязательств по контракту, исполнения гарантийных обязательств.

**Казначейское сопровождение**

В 2021-2022 годах в Бюджетном кодексе закреплены новые положения об осуществлении **казначейского сопровождения**, в том числе направленные на упрощение и ускорение расчетов между участниками контрактной системы:

- закреплено право осуществления казначейского сопровождения финансовыми органами субъекта РФ (муниципальными образованиями);

- введен бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей – своевременное предупреждение и предотвращение финансовых нарушений, выявление рисков при открытии лицевых счетов (проведении операций на лицевых счетах) и применение соответствующих мер реагирования;

- введен *(с 1 января 2023 года)* контроль за рациональным использованием бюджетных средств при планировании и исполнении бюджетных расходов, связанных с осуществлением закупок, позволяющий анализировать структуру и экономическое обоснование затрат государственных контрактов;

- уточнены случаи осуществления расширенного казначейского сопровождения;

- предусмотрена возможность перечисления средств *(в т.ч. авансом)* за поставленные товары *(работы, услуги)* на банковский счет поставщику *(без открытия счета в территориальном органе ФК)*;

- увеличена до 5 млн рублей (*вместо 600 тыс. рублей*) минимальная цена государственного контракта, подлежащего казначейскому сопровождению.

**Современные технологии планирования и исполнения бюджета**

Продолжена работа по совершенствованию **системы обоснований бюджетных ассигнований *(ОБАС)***:

- применены новые подходы к обоснованиям расходов на предоставление субсидий юрлицам и субъектам РФ, устанавливающие взаимосвязь между результатами предоставления субсидий и объемом бюджетных ассигнований на их достижение;

- обеспечено обоснование расходов на закупку коммунальных услуг и оплату взносов на капитальный ремонт на основе расчета бюджетных ассигнований исходя из объемов и стоимости потребляемых услуг;

- усовершенствован подход к обоснованию расходов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на проведение научных исследований.

В рамках повышения **эффективности планирования и внедрения современных технологий исполнения бюджета**:

- установлены «правила» оплаты денежных обязательств в декабре текущего года, предусматривающие оплату поставленного товара *(работы, услуги)* после 20 декабря текущего года за счет лимитов бюджетных обязательств очередного года;

- в целях опережающего строительства расширены сферы применения механизма ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований между текущим годом и плановым периодом, между госпрограммами и их структурными элементами;

- сокращены сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на осуществление госзакупок, в т.ч. в рамках капитального строительства *(10 рабочих дней вместо 20)*.

**Повышение эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг**

По итогам апробации механизмов организации оказания услуг в социальной сфере в рамках федерального закона о государственном (муниципальном) социальном заказе 2020-2021 гг.:

- сформирована нормативно-правовая база для обеспечения возможности осуществления конкурентного отбора исполнителей услуг в социальной сфере;

- обеспечена публикация данных о количестве получателей бюджетных услуг *(по данным социальных заказов на 2022 г. получателями бюджетных услуг стали более 5 млн. человек)*;

- обеспечено планирование бюджетных ассигнований с учетом объема оказания государственных услуг в социальной сфере *(исключен риск возникновения необеспеченных обязательств)*;

- проведены конкурентные отборы исполнителей услуг, а механизмы социального заказа интегрированы в реализацию Федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов».

**Повышение эффективности контроля за планированием расходов и результатами деятельности бюджетных учреждений**

В 2021-2022 гг. в рамках работы по повышению **эффективности контроля за планированием расходов государственных и муниципальных учреждений:**

- созданы условия для проведения всестороннего анализа деятельности казенных учреждений и усиления контроля за использованием государственного имущества на основе новых требований к отчету о результатах деятельности государственных (муниципальных) учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества, с возможностью их формирования в ГИИС «Электронный бюджет».

**Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

В 2021-2022 гг. в рамках работы по повышению **эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** приняты поправки в Бюджетный кодекс РФ, уточнены стандарты и иные документы:

- установлены правовые основы для предоставления органам внутреннего государственного *(муниципального)* финансового контроля доступа к данным информационным системам объектов контроля;

- созданы условия для проведения Федеральным казначейством контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- обобщена практика применения и внесены дополнения в федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

-утверждены методические рекомендации по составлению и представлению отчетности о результатах контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- установлены особенности осуществления в 2022 году государственного (муниципального) финансового контроля в целях реализации мер содействия восстановлению экономики в связи с недружественными действиями иностранных государств;

- определены приоритетные направления развития системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе за счет внедрения предупреждающего риск-ориентированного дистанционного СМАРТ-контроля и мониторинга в финансово-бюджетной сфере (контроллинга).

**Открытость бюджета и инициативное бюджетирование**

Для повышения прозрачности формирования региональных и местных бюджетов, а также более **активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств** на наиболее приоритетные для конкретного региона мероприятия, предприняты следующие меры:

- инструменты инициативного бюджетирования включены в Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и в госпрограмму «Комплексное развитие сельских территорий»;

- в перечень принципов бюджетной системы РФ, определенных Бюджетным кодексом РФ, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе;

- подготовлен доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования, а также проведен мониторинг развития практик инициативного бюджетирования в 75 субъектах РФ;

- доработаны Методические рекомендации Минфина России по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования, в том числе по итогам полученных предложений субъектов РФ и муниципальных образований.

**Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием**

В части **повышения эффективности деятельности организаций с государственным участием** утверждены методические рекомендации по формированию ключевых показателей эффективности (КПЭ), ориентированных на повышение прибыльности и финансовой устойчивости организаций, а также достижения ряда отраслевых показателей и характеризующих вклад в достижение национальных целей развития.

В рамках развития реализации процедур электронных **торгов государственным и муниципальным имуществом**:

 запущена новая технологическая платформа электронных торгов государственным и муниципальным имуществом *(ГИС «Официальный сайт - www.torgi.gov.ru»)*, на платформе создан функционал по размещению информации о проведении торгов по видам торгов;

 создан сервис информационного взаимодействия Росимущества и ГИИС «Электронный бюджет», осуществлена интеграция информационных систем Росимущества с системами федеральных органов исполнительной власти, содержащих сведения о федеральном имуществе;

 создан сервис личного кабинета арендатора имущества казны РФ.

**Совершенствование администрирования доходов**

Сформирована нормативно-правовая база, предусматривающая переход от установления полномочий по **администрированию доходов** ведомственными приказами к электронной «реестровой» системе администрирования и прогнозирования доходов, внедрение которой позволит обеспечить прослеживаемость на всех стадиях формирования доходов – от закрепления полномочий по администрированию до прогноза и исполнения, сбора статистики *(в т.ч. по предоставленным льготам)*, формированию отчетности – а также сократить «бумажный» документооборот и повысить эффективность управления доходами бюджетов всех уровней.